

요약

2018년 2월 13일 시정 연설에서 Bill de Blasio 시장은 헌장 개정 위원회(Charter Revision Commission) 임명 계획을 발표했습니다. 시장이 임명한 15명의 구성원으로 이루어진 위원회는 뉴욕시 헌장 전체를 검토하여 개정이 가능한 지역을 파악하는 업무를 맡고 있습니다.

모든 뉴욕 시민이 이 절차에 참여할 기회를 보장하기 위해, 위원회에서는 다양하고 활발한 대민 접촉 및 참여 과정을 수행하고 있으며 이를 지속할 예정입니다. 현재까지 위원회에서는 뉴욕 시민으로부터 헌장을 어떻게 개정 및 개선할 수 있을지 직접 경청하는 다섯 번의 공청회를 열었습니다. 시민들은 위원회의 초청에 응해 우편, 이메일, 소셜 미디어 및 위원회 웹 사이트를 포함해 다양한 형태의 서면 증언을 통해 의견을 제출했습니다. 위원회는 또한 네 번의 주제 포럼을 열어 전문가 및 현직자의 프레젠테이션을 경청했고 다양한 지역사회 기반 행사를 열어 광범위한 의견 및 관점으로부터 시민들의 의견을 수렴했습니다.

위원회의 시민 참여 과정을 통해 시민, 적합한 정부 단체, 옹호관, 전문가, 집행인, 선출 공무원 및 시 정부 기관으로부터 광범위한 의견 및 제안을 얻을 수 있었습니다. 위원회에서 접수한 각 의견은 참모진이 주의 깊게 검토 후 고려하고 있습니다. 현재까지 접수한 대부분의 의견은 아래와 같은 다섯 가지의 넓은 정책 분야에 해당합니다.

- 선거 자금 조달
- 뉴욕시의 시 정부 선거
- 시민 참여
- 시민사회 이사회
- 구획 절차

해당 보고서는 이러한 다섯 가지 광의의 각 정책 분야의 시민 증언과 함께 관련 제안에 대한 참모진의 예비 검토 및 분석과 위원회의 다음 단계에 대한 참모진 권고 사항을 설명하고 있습니다. 보고서의 목표는 위원회의 업무에 이러한 방식으로 초점을 맞추므로써 추가적인 공적 담론을 만들어나가고 널리 알려 대중의 심의를 위한 위원회의 투표 문항을 형성하는 데 도움을 주는 것입니다. 보고서에 명시된 참모진의 권고 사항은 예비적인 것이며 다른 정책 분야, 의견 또는 제안에 대한 위원회의 심의를 제한하거나 위원회의 업무를 달리 제한하기 위해 의도된 것이 아닙니다.

위원회는 시 기관으로부터도 다양한 의견 및 제안을 수렴했습니다. 보고서는 위원회에서 추가로 조사할 기관 제안 및 권고 사항을 요약하고 있습니다.

마지막으로, 위원회는 보고서에서 다루고 있으나 위원회의 추가적인 심의를 위한 구체적인 제안을 포함하지는 않은 공공 안전 및 토지 사용을 비롯해 폭넓은 기타 주제를 제기하는 의견 및 제안을 수렴했습니다.

요약(계속)

권고 중점 분야

선거 자금 조달

위원회는 시장, 공익 옹호관, 감사원장, 자치구장 및 시의회 의원 후보에 대한 기부금 제한 및 기타 요건이 부과되는 시 정부의 선거 자금 조달 시스템을 다루는 많은 의견을 받았습니다. 또한 이러한 시스템은 시 정부 프로그램에 자발적으로 참여하고 추가적인 제한 및 의무에 동의한 후보자에게 대한 공공 자금 조달을 제공합니다.

대부분의 전문가, 옹호관 및 시민들은 뉴욕시의 선거 자금 조달 시스템을 본보기로 삼을 만한 성공 모델이라는 의견을 내놓고 있습니다. 그러나 의견 제공자는 계속되는 부패와 그러한 부패의 발현에 대해 심각한 우려를 표했으며, 시 정부의 선거 자금 조달 시스템의 부패뿐 아니라 그 발현에 대한 대응을 강화할 수 있는 다양한 방법을 제안했습니다.

참모진은 위원회가 전문가, 선출 공무원 및 시민의 빈번한 의견의 대상이 된 선거 자금 조달 시스템의 특정 주요 요소, 즉 기부금 제한, 공적 부응 포물러 및 부응 자금 상한선의 개정에 집중할 것을 권고합니다. 참모진은 위원회가 이러한 분야에 대한 추가적인 시민 및 전문가의 의견을 구하고 기부금 제한의 축소, 공공 자금 조달의 강화 및 공적 부응 자금의 증가를 위한 제안을 고안하는 것을 강력히 고려할 것을 권고합니다.

뉴욕시의 시 정부 선거

시민, 전문가, 선출 공무원 및 옹호관은 시 내부의 선거 행정을 개선하는 방법에 대한 수많은 증언과 함께 다양한 서면 의견을 제출했습니다. 사람들이 제기한 우려 사항 중 압도적인 것은 바로 유권자 참여 증진의 필요성이었습니다.

낮은 유권자 참여율을 해결할 제안 방법은 일반적으로 세 가지 범주에 해당합니다. 첫 번째로 몇몇 사람들은 유권자 등록 절차 변경 및 사전 선거를 도입하는 제안과 같이 선거 행정을 현대화하자는 제안을 내놓았습니다. 두 번째로 몇몇은 유권자 자격 요건의 직접적인 변경 또는 유권자 지원 서비스 확대로 이민자 및 취약한 계층이 경험하는 선거의 실질적인 장벽을 제거하고자 노력하여 선거 접근성을 높이는 주장을 내놓았습니다. 세 번째로는 유권자 간의 참여 부재를 해결하기 위해 많은

요약(계속)

사람들은 순위 선택 투표 시스템을 도입해 유권자 선호 사항을 더욱 쉽게 파악하는 것을 포함해 자격 있는 뉴욕 시민들의 투표를 독려하는 제안을 내놓았습니다.

참모진은 위원회에서 이러한 각 범주에 대해 추가적인 의견 및 제안을 구할 것을 권고했으나 당국에서는 이러한 분야에 대한 조치는 몇 가지 요소에 대한 주의 깊은 고려가 필요하다는 점을 인지했습니다. 시에서 선거를 수행하는 방법의 세부 사항의 많은 부분은 주 법률(일부 사례에서는 주 헌법)에서 확인할 수 있기 때문에, 시 정부 선거 행정의 개정은 주 및 지방 선거에 대해 양방향으로 나뉜 시스템을 초래해 운영 및 법률 관련 우려를 낳게 됩니다.

참모진은 위원회에서 다음과 같은 개혁 제안에 집중할 것을 권고합니다.

- 지방 프라이머리, 특히 시 전체 선출직을 위한 프라이머리에서 가능한 순위 선택 투표 사용과 같이 시 정부에 특정한 선거 시스템 요소를 다룹니다.
- 언어 지원 서비스의 강화 및 확장과 같이 파악한 뉴욕 시민의 필요 사항에 대응합니다.

동시에 참모진은 위원회가 유권자 참여를 높이는 다른 방법이 시 정부의 현장 개정 절차를 통한 것보다 주 정부 차원에서 더 잘 달성할 수 있을지에 대한 질문에 추가적인 의견을 더 구할 것을 권고합니다. 낮은 유권자 참여율을 추가로 해결하기 위해 참모진은 또 이 보고서의 다음 섹션에서 논의하는 것처럼 위원회가 시민 참여를 증진할 개혁을 고려할 것을 권고합니다.

시민 참여

위원회에서 접수한 많은 의견은 시에서의 시민 참여 상태, 즉 넓게 말해 건강한 지역 민주주의와 관련한 폭넓은 우려 사항을 반영하고 있습니다. 주민들의 참여를 증진하려는 시 정부의 현재 노력 방안은 많고 다양하지만, 의견 제공자는 시 정부에서 그러한 노력을 보완하고 현지 정부의 기능과 시에서의 삶의 질을 높이기 위한 가장 훌륭한 자원인 시민을 활용할 수 있는 방안을 제안했습니다.

위원회에 가장 빈번하게 제시되는 주제 및 제안에는 시 정부의 현재 노력 방안을 조정하고 강화할 수 있는 수단 창출, 시민 생활에 정기적으로 참여하기 위한 기회 of 연속으로서의 시민 참여 증진, 지역 및 지역사회 기반의 문화 관련 참여의 증진과 함께 시민들에 대한 손쉬운 참여 기회 알림이 포함됩니다.

참모진은 위원회가 특별히 주민들을 참여시키기 위한 목적으로 새로운 법인 또는 사무실의 설립을 비롯해 시 정부의 노력을 강화할 방법을 추가로 조사할 것을 권고합니다. 참모진은 또 위원회에서 다음 질문에 대한 추가적인 의견을 구할 것을 권고합니다.

요약(계속)

1. 그러한 법인 사무실이 어떻게 이 분야에서 최근 발표된 **DemocracyNYC** 이니셔티브를 비롯한 시 정부의 기존 노력 방안을 지원, 보완 또는 조정할 수 있는가
2. 그러한 법인 또는 사무실이 어떻게 법적 그리고 운영적 제한 범위 내에서 참여를 위한 예산 책정 확장을 도모할 수 있는가
3. 그러한 법인 또는 사무실이 어디에 위치해야 하는가
4. 그러한 법인 또는 사무실이 독립적이고 공정한 또는 다른 구조를 가져야 하는가

지역사회 이사회

시민, 전문가 및 선출 공무원은 시 정부의 59 개 지역사회 이사회가 대변하는 지역사회를 더욱 잘 반영하고 지역사회 대변에 더 효과적일 수 있도록 만드는 데 강한 흥미를 표현했습니다. 이 분야에 대해 위원회에서 많은 의견을 수렴했지만, 빈번히 제기된 우려 사항은 바로 지역사회 이사회가 인구 공학적 및 이념적으로 다양성이 부족하다는 것과 일관적이고 중앙 중심의 임명 절차의 부재와 적절한 자원이 없다는 점이었습니다.

이러한 우려에 대한 대응으로 참모진은 위원회가 다음에 대한 제안을 고려할 것을 권고합니다.

1. 다양성을 높이는 방안으로 지역사회 위원회 위원에 임기 제한을 부과
2. 기존 임명 절차의 표준화 및 강화
3. 특히 도시 계획의 방면에서 지역사회 이사회에 추가적인 지원 및 자원 제공
4. 지역사회 이사회가 봉사하는 지역의 대표가 될 수 있도록 하는 기타 방안 도입

구획 절차

모든 10년 인구조사 이후 시장 및 시의회는 15 명의 구획 위원회 위원을 임명하여 인구 변화 수용을 위해 시의회 지역구 경계를 구획하고 있습니다. 다음 구획 계획은 2023년에 효력이 발생하며, 위원회는 지역구 경계를 구획하는 절차와 관련된 다양한 제안을 수렴했습니다.

시민 참여 절차에 대해 두각을 나타낸 다수의 주요 주제는 다음과 같습니다. 일부 의견 제공자는 대법원에서 특정 지역구의 투표 변경 사항이 차별적 의도 또는 효과를 가지지 못하도록 법무부(DOJ)의 사전 권한 조정 메커니즘을 무효화한 이후, 구획 절차에서도 계속해서 인종 및 민족 소수 그룹의 투표권에 대한 충분한 고려가 필요하다는 우려를 제기했습니다. 다른 이들은 구획

요약(계속)

위원회의 독립성에 대한 중요성을 강조하며 임명 절차에 대한 변경을 제안했습니다. 마지막으로, 의견 제공자들은 다가올 2020 인구조사에 대한 무결성에 대한 우려를 표했습니다.

참모진은 시 정부의 구획 절차에 대한 모든 변경 사항은 그러한 개정의 법률, 정책 및 실질적 영향에 대한 철저한 검토와 함께 전문가 및 이해관계자의 추가적인 의견 및 분석이 필요할 것이라는 점을 인식했습니다. 또한, 시 전체를 구획하는 데 있어 가능한 모든 변경 사항에 대한 심의에는 개별 변경 사항이 전체 절차에 어떤 영향을 미칠 것인지 평가하는 것도 포함되어야 합니다. 참모진은 시민들을 초청해 이러한 중요하고 복잡한 분야에 대한 추가적인 의견 및 제안을 받을 것을 권고합니다.

이러한 심의를 고려할 때, 참모진은 다음과 같은 구획 절차의 세 가지 방면에 대한 연구를 지속해야 한다고 권고합니다.

1. 독립 전문가가 제안한 경계에 대한 추가적인 검토 및 분석 제공과 투표 권리법 및 이전 DOJ 사전 권한 조정 절차의 근본적인 중요 공공 정책 목표를 반영하는 기타 변경 사항과 같이 인종 및 민족 소수자 그룹의 투표권에 대한 구획 절차의 영향을 해결하는 절차
2. 임명 절차의 가능한 변경 사항을 비롯한 구획 위원회의 독립성을 증진하고 선출 공무원의 영향력을 감소시키기 위한 구조 변경
3. 구획 절차의 다음 인구조사 시 과소 집계 부정적인 효과에 대응하기 위한 전략